



COMUNE DI SPIRANO

Provincia di Bergamo

Largo Europa – 24050 Spirano (BG)

AVVISO ESPLORATIVO DI INDAGINE DI MERCATO

per l'individuazione di operatori economici interessati all'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazione al Codice della Strada

(art. 187 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36)

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Visto:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), in particolare l'art. 192;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici), come modificato dal D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (correttivo), in particolare gli artt. 174, 185 e 187;
- l'art. 52 e l'art. 53 del D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446, e il D.M. 13 aprile 2022, n. 101, recante il regolamento dell'Albo dei soggetti abilitati alla riscossione delle entrate degli enti locali;
- l'art. 1, commi 784-815, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160;
- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 14 aprile 2023;
- il Regolamento delegato (UE) 2025/2151 della Commissione, del 22 ottobre 2025, che fissa in € 5.404.000,00 la soglia di rilevanza europea per le concessioni per il biennio 2026-2027;
- la determinazione n. 178 del 09/07/2026 con la quale è stata avviata la presente indagine di mercato ed approvato il presente avviso;

RENDE NOTO

che il Comune di Spirano intende espletare un'indagine di mercato, di natura esclusivamente esplorativa e non vincolante per l'Ente, finalizzata a individuare gli operatori economici interessati e in possesso dei requisiti di legge, da invitare a una successiva procedura negoziata per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle sanzioni amministrative pecuniarie derivanti da violazioni al Codice della Strada, accertate dal Servizio

di Polizia Locale dei Comuni associati di Spirano e Pognano e non regolarizzate nei termini ordinari.

Ai sensi dell'art. 187, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, l'ente concedente procede all'affidamento delle concessioni di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 (dieci) operatori economici individuati tramite indagine di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.

1. Ente concedente

Comune di Spirano – Largo Europa, 24050 Spirano (BG).

PEC: posta@pec.comune.spirano.bg.it | Responsabile Unico del Progetto (RUP): **Pizzinelli Marco**

2. Oggetto del servizio

La concessione ha per oggetto la gestione, in nome e per conto del Comune di Spirano, del servizio di riscossione coattiva delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazione al Codice della Strada non pagate nei termini di legge, comprensiva – a titolo esemplificativo e non esaustivo – delle seguenti attività:

- controllo anagrafico del carico e aggiornamento degli indirizzi dei debitori;
- predisposizione e notifica dell'ingiunzione fiscale ai sensi del R.D. 14 aprile 1910, n. 639, ovvero degli atti di cui al Titolo II del D.P.R. 29 settembre 1973, n. 602 e/o alla Legge 27 dicembre 2019, n. 160;
- gestione di eventuali solleciti di pagamento in via bonaria;
- gestione delle istanze di rateizzazione presentate dai debitori;
- attivazione delle azioni cautelari (fermo amministrativo, ipoteca) ed esecutive (pignoramento mobiliare, presso terzi, immobiliare), nei limiti e con le modalità previste dalla normativa vigente;
- rendicontazione periodica all'Ente e al Tesoriere comunale;
- gestione dei rapporti con i contribuenti/debitori tramite servizio di contact-center dedicato;
- utilizzo della piattaforma PagoPA per la riscossione e, ove applicabile, della Piattaforma Notifiche Digitali (SEND) per le notifiche.

3. Qualificazione giuridica del contratto

Il contratto da affidare è qualificato come concessione di servizi ai sensi dell'art. 174 del D.Lgs. 36/2023. La qualificazione come concessione non dipende unicamente dalla struttura del corrispettivo (aggio sulle somme riscosse), bensì dall'effettivo trasferimento del rischio operativo in capo al concessionario: quest'ultimo assume il rischio di mancato o parziale

recupero delle somme affidate, senza corresponsione di importi minimi garantiti, compensi fissi o rimborsi da parte dell'Ente, sicché la remunerazione del concessionario dipende integralmente dall'esito dell'attività di riscossione svolta, conformemente alla definizione di cui all'art. 174, comma 1, del D.Lgs. 36/2023.

Ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs. 446/1997, tale attività può essere affidata esclusivamente a soggetti iscritti nell'apposito Albo dei concessionari istituito ai sensi dell'art. 53 del medesimo decreto e disciplinato dal D.M. 13 aprile 2022, n. 101.

4. Valore presunto della concessione

Sulla base dei dati storici relativi all'accertato e all'incassato delle sanzioni del Codice della Strada per gli anni 2021-2025, comunicati dal Servizio di Polizia Locale dei Comuni associati di Spirano e Pognano (incassato medio annuo pari a circa € 77.125,00), il valore presunto della concessione per la durata triennale è stimato, in via prudenziale, in un importo compreso tra € 25.000,00 e € 60.000,00, in ragione delle diverse percentuali di aggio rilevabili sul mercato di riferimento.

Tale valore è indicato ai soli fini della qualificazione del contratto come concessione sotto soglia comunitaria (pari, per il biennio 2026-2027, a € 5.404.000,00 ai sensi del Regolamento delegato UE 2025/2151) e non costituisce in alcun modo vincolo per l'Ente né per gli operatori economici interessati.

5. Criterio di aggiudicazione e aggio massimo a base di gara

L'affidamento sarà disposto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV), individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 185 del D.Lgs. 36/2023, secondo una valutazione che terrà conto sia degli aspetti tecnico-organizzativi del servizio (modalità di gestione delle posizioni, strumenti digitali, rapporti con il contribuente, tempistiche), sia dell'offerta economica.

L'aggio massimo posto a base di gara, sul quale gli operatori economici dovranno formulare un'offerta in ribasso, è fissato nella misura del **12% (dodici per cento)** da applicare sulle somme effettivamente riscosse a qualunque titolo, IVA esclusa. Tale percentuale costituisce l'importo massimo accettabile dall'Ente e non è in alcun modo superabile dagli operatori economici, a pena di esclusione.

I criteri di valutazione dell'offerta tecnica, le relative ponderazioni e le modalità di attribuzione del punteggio economico saranno specificati nella successiva lettera di invito e nel disciplinare di gara.

6. Durata

La concessione avrà durata di 3 (tre) anni a decorrere dalla data di stipula del contratto o di effettivo avvio del servizio, fatta salva la gestione residuale delle posizioni in carico alla scadenza contrattuale. La durata triennale è ritenuta congrua in relazione ai tempi tecnici necessari per il recupero delle partite affidate (dalla notifica dell'ingiunzione fiscale all'eventuale esperimento delle azioni cautelari ed esecutive), nonché all'equilibrio

economico-finanziario della concessione, che richiede un arco temporale adeguato affinché il concessionario possa remunerare i costi di avvio e gestione del servizio attraverso i soli aggi sulle somme effettivamente riscosse.

7. Requisiti di partecipazione

Possono presentare manifestazione di interesse gli operatori economici in possesso, alla data di presentazione della manifestazione, dei seguenti requisiti:

- iscrizione all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e delle altre entrate delle Province e dei Comuni, di cui all'art. 53 del D.Lgs. 446/1997, istituito con D.M. 13 aprile 2022, n. 101, con indicazione del numero di iscrizione;
- assenza delle cause di esclusione previste dagli artt. 94, 95, 97 e 98 del D.Lgs. 36/2023;
- iscrizione al Registro delle Imprese della C.C.I.A.A. competente per attività coerenti con l'oggetto della concessione, ovvero, per le cooperative sociali, iscrizione all'Albo regionale delle cooperative sociali e/o al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore;
- aver gestito, nell'ultimo triennio, analoghi servizi di riscossione coattiva per conto di enti locali.

8. Modalità e termine di presentazione della manifestazione di interesse

Gli operatori interessati dovranno far pervenire la propria manifestazione di interesse esclusivamente a mezzo posta elettronica certificata (PEC) all'indirizzo **posta@pec.comune.spirano.bg.it**, entro e non oltre le ore 12:00 del giorno(15° giorno dalla pubblicazione del presente avviso), indicando nell'oggetto della comunicazione: «Manifestazione di interesse – Concessione servizio di riscossione coattiva sanzioni CDS».

La manifestazione dovrà contenere:

- dichiarazione sostitutiva, ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, attestante il possesso dei requisiti di cui al precedente punto 7;
- breve presentazione dell'operatore economico e dei servizi analoghi svolti per altri enti locali.

9. Avvertenze

Il presente avviso non costituisce proposta contrattuale, bando di gara, né avvio di procedura di affidamento, ma è da intendersi quale mera indagine esplorativa, finalizzata all'individuazione di operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata. Il Comune di Spirano si riserva la facoltà di sospendere, modificare o annullare in qualsiasi momento il procedimento, senza che ciò possa generare alcuna pretesa o diritto in capo ai soggetti interessati, né dar luogo a richieste di indennizzo o risarcimento di alcun genere.

A seguito della presente indagine, gli operatori economici che avranno manifestato interesse e che risulteranno in possesso dei requisiti richiesti saranno invitati a presentare offerta,

tramite la piattaforma telematica Sintel di ARIA S.p.A., nell'ambito di apposita procedura negoziata ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs. 36/2023.

10. Pubblicazione

Il presente avviso è pubblicato all'Albo Pretorio online e nella sezione «Amministrazione Trasparente > Bandi di gara e contratti» del sito istituzionale del Comune di Spirano, per un periodo di 15 (quindici) giorni consecutivi.

11. Trattamento dei dati personali

I dati personali forniti dagli operatori economici saranno trattati esclusivamente per le finalità connesse alla presente procedura, in conformità al Regolamento (UE) 2016/679.

12. Responsabile del procedimento e informazioni

Il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è il Responsabile della Polizia Locale Dott. Pizzinelli Marco, contattabile al seguente indirizzo: posta@pec.comune.spirano.bg.it

Spirano,

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Dott. Marco Pizzinelli