



COMUNE DI SPIRANO

Provincia di Bergamo

DETERMINAZIONE N. 168
Data di registrazione 09-07-2026

COPIA

Oggetto :

CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE
SANZIONI AMMINISTRATIVE PECUNIARIE PER VIOLAZIONE AL CODICE
DELLA STRADA - AVVIO DEL PROCEDIMENTO E INDIZIONE DI INDAGINE
DI MERCATO ESPLORATIVA AI SENSI DELL'ART. 187 DEL D.LGS. 36/2023.
APPROVAZIONE DELL'AVVISO.

N. 568 Reg. Pubbl.

*La presente determinazione viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio On-Line
ove rimarrà esposta fino al 28-07-2026 consecutivamente e atteso la pubblicazione laddove
previsto dalla norma sulla sezione trasparenza.*

Addì 13-07-2026

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE
F.to Marco Pizzinelli

IL RESPONSABILE DELL'AREA POLIZIA LOCALE

PREMESSO CHE:

- il Comune di Spirano è titolare delle entrate derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie per violazione al Codice della Strada, accertate dal Servizio di Polizia Locale dei Comuni associati di Spirano e Pognano;
- dalla nota del Servizio di Polizia Locale recante il prospetto delle somme accertate e incassate per gli anni dal 2021 al 2025, risultano gli importi di seguito riportati, riferiti complessivamente alle sanzioni di entrambi i Comuni associati:

Anno	Accertato (€)	Incassato (€)
2021	173.446,75	58.742,16
2022	167.151,94	74.445,20
2023	259.820,30	77.467,35
2024	258.847,00	93.461,00
2025	259.591,25	81.511,69

- l'Ente non dispone, alla data odierna, di alcun affidamento in essere relativo alla riscossione coattiva delle suddette entrate, non essendo mai stato esternalizzato tale servizio;
- tali attività sono comprese fra quelle esternalizzabili ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs. 446/1997, e possono essere affidate esclusivamente a soggetti iscritti nell'Albo istituito ai sensi dell'art. 53 del medesimo decreto e regolamentato dal D.M. 13 aprile 2022, n. 101;
- la durata triennale della concessione è ritenuta congrua in relazione ai tempi tecnici necessari per il recupero delle partite affidate (dalla notifica dell'ingiunzione fiscale all'eventuale esperimento delle azioni cautelari ed esecutive), nonché all'equilibrio economico-finanziario della concessione, che richiede un arco temporale adeguato affinché il concessionario possa remunerare i costi di avvio e gestione del servizio attraverso i soli aggi sulle somme effettivamente riscosse;

CONSIDERATO CHE:

- il contratto da affidare è qualificabile come concessione di servizi, ai sensi dell'art. 174 del D.Lgs. 36/2023; la qualificazione come concessione non dipende unicamente dalla struttura del corrispettivo (aggio sulle somme riscosse), bensì dall'effettivo trasferimento del rischio operativo in capo al concessionario: quest'ultimo assume il rischio di mancato o parziale recupero delle somme affidate, senza corresponsione di importi minimi garantiti, compensi fissi o rimborsi da parte dell'Ente, sicché la remunerazione del concessionario dipende integralmente dall'esito dell'attività di riscossione svolta, conformemente alla definizione di cui all'art. 174, comma 1, del D.Lgs. 36/2023;

- ai sensi dell'art. 187, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, per le concessioni di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea (pari, per il biennio 2026-2027, a € 5.404.000,00 ai sensi del Regolamento delegato UE 2025/2151), l'ente concedente procede mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 (dieci) operatori economici individuati tramite indagine di mercato, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, non essendo in alcun caso ammesso il ricorso all'affidamento diretto, istituito riservato esclusivamente agli appalti di servizi e forniture ai sensi dell'art. 50 del Codice;
- il valore presunto della concessione, sulla base dei dati storici di cui sopra, risulta ampiamente inferiore alla soglia di rilevanza europea sopra indicata;
- in ragione della riserva di legge prevista dall'art. 53 del D.Lgs. 446/1997, il mercato di riferimento per l'affidamento in parola è strutturalmente limitato ai soli operatori economici iscritti nel relativo Albo tenuto dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, circostanza che incide sul numero di operatori effettivamente consultabili ai sensi del citato art. 187, comma 1;
- si rende pertanto necessario e opportuno procedere mediante procedura negoziata, previa indagine di mercato esplorativa ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs. 36/2023, al fine di individuare, con adeguata pubblicità e nel rispetto dei principi di concorrenza, trasparenza e proporzionalità, gli operatori economici interessati e qualificati da invitare alla successiva fase di confronto competitivo;
- ai sensi dell'art. 185 del D.Lgs. 36/2023, le concessioni sono aggiudicate sulla base di criteri oggettivi tali da assicurare una valutazione delle offerte in condizioni di concorrenza effettiva e da individuare un vantaggio economico complessivo per l'ente concedente; la prassi amministrativa consolidata per le concessioni di riscossione coattiva di entrate locali individua tale criterio nell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV), articolata su una componente tecnica e su una componente economica costituita dal ribasso percentuale sull'aggio massimo posto a base di gara;
- in coerenza con le condizioni di mercato rilevate nella fase di indagine preliminare, si ritiene congruo fissare l'aggio massimo a base di gara nella misura del 12% (dodici per cento), IVA esclusa, da applicare sulle somme effettivamente riscosse a qualunque titolo, sul quale gli operatori economici dovranno formulare un'offerta in ribasso;

RITENUTO necessario, a tal fine, approvare l'allegato avviso esplorativo di indagine di mercato (Allegato A), redatto in conformità ai principi sopra richiamati, da pubblicarsi all'Albo Pretorio online e nella sezione «Amministrazione Trasparente» del sito istituzionale dell'Ente per un periodo non inferiore a 15 giorni;

DATO ATTO CHE:

- il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, è individuato nella persona del sottoscritto Pizzinelli Marco;
- per il RUP individuato non risultano sussistere cause di incompatibilità o conflitto di interessi, in conformità alla disciplina vigente in materia;

- il presente provvedimento non comporta, in questa fase, impegno di spesa a carico del bilancio comunale, atteso che il corrispettivo del futuro concessionario sarà costituito esclusivamente dall'aggio sulle somme rimosse e dagli oneri di riscossione posti per legge a carico del debitore, ai sensi dell'art. 1, comma 803, della L. 160/2019 e del D.M. 14.04.2023;
- si provvederà all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) prima dell'avvio della successiva procedura negoziata;
- all'esito dell'indagine di mercato si provvederà, con separato e successivo atto, all'avvio della procedura negoziata mediante richiesta di offerta sulla piattaforma telematica Sintel di ARIA S.p.A., con invito agli operatori economici che avranno manifestato interesse e che risultino in possesso dei requisiti richiesti;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, in conformità al quale si dà atto che:

- fine da perseguire: garantire l'efficace ed efficiente recupero delle entrate comunali derivanti da sanzioni amministrative per violazioni al Codice della Strada non rimosse in via ordinaria;
- oggetto del contratto: concessione del servizio di riscossione coattiva delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazione al Codice della Strada;
- forma del contratto: scrittura privata, ai sensi della vigente disciplina in materia di contratti pubblici;
- modalità di scelta del contraente e ragioni che ne sono alla base: procedura negoziata previa indagine di mercato esplorativa, ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs. 36/2023, in ragione della riserva di legge che limita la platea dei soggetti abilitati ai soli iscritti all'Albo di cui all'art. 53 del D.Lgs. 446/1997 e dell'esigenza di garantire adeguata pubblicità e confronto competitivo per un contratto sotto soglia comunitaria;
- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV), ai sensi dell'art. 185 del D.Lgs. 36/2023, con aggio massimo a base di gara fissato nella misura del 12%, IVA esclusa, sul quale gli operatori dovranno formulare un'offerta in ribasso;

VISTI:

- lo Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità e il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), in particolare gli artt. 107 e 192;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici) e il D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (correttivo), in particolare gli artt. 1, 2, 3, 15, 17, 174, 185 e 187;
- l'art. 52 e l'art. 53 del D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446;
- il D.M. 13 aprile 2022, n. 101, recante il regolamento dell'Albo dei soggetti abilitati alla riscossione delle entrate degli enti locali;
- l'art. 1, commi 784-815, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160;
- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 14 aprile 2023;

- il Regolamento delegato (UE) 2025/2151 della Commissione, del 22 ottobre 2025, che fissa in € 5.404.000,00 la soglia di rilevanza europea per le concessioni per il biennio 2026-2027;
- il provvedimento di nomina del sottoscritto quale Responsabile del Settore 3 del 14/01/2026 ;

DETERMINA

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di qualificare il contratto da affidare come concessione di servizi, ai sensi dell'art. 174 del D.Lgs. 36/2023;
3. di avviare il procedimento per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazione al Codice della Strada, mediante procedura negoziata previa indagine di mercato esplorativa, ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs. 36/2023, con consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti;
4. di approvare l'avviso esplorativo di indagine di mercato, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A);
5. di disporre la pubblicazione del suddetto avviso all'Albo Pretorio online e nella sezione «Amministrazione Trasparente > Bandi di gara e contratti» del sito istituzionale dell'Ente, per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi;
6. di stabilire che l'affidamento sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV), ai sensi dell'art. 185 del D.Lgs. 36/2023, sulla base di una componente tecnica e di una componente economica, le cui ponderazioni saranno specificate nella lettera di invito;
7. di fissare l'aggio massimo a base di gara nella misura del 12% (dodici per cento), IVA esclusa, sulle somme effettivamente riscosse a qualunque titolo, sul quale gli operatori economici dovranno formulare un'offerta in ribasso;
8. di dare atto che il valore presunto della concessione per la durata triennale è stato determinato ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs. 36/2023, assumendo quale base di calcolo il fatturato massimo potenzialmente conseguibile dal concessionario, costituito dall'aggio posto a base di gara applicato all'ammontare complessivo dei crediti oggetto di affidamento in riscossione coattiva, per un importo tra i € 25.000.000 e € 60.000.000, importo ampiamente inferiore alla soglia di rilevanza europea di € 5.404.000,00 vigente per il biennio 2026-2027 ai sensi del Regolamento delegato UE 2025/2151;
9. di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa a carico del bilancio comunale;
10. di individuare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, il sottoscritto;
11. di dare atto che non sussistono, in capo al RUP individuato, cause di incompatibilità o conflitto di interesse, in conformità alla disciplina vigente in materia;

12. di dare atto che, all'esito dell'indagine di mercato, si provvederà con separato atto all'avvio della procedura negoziata mediante richiesta di offerta sulla piattaforma telematica Sintel di ARIA S.p.A.

Data di Emissione:

IL RESPONSABILE DELL'AREA POLIZIA LOCALE
F.to Marco Pizzinelli

IMPEGNI DI SPESA

Copia conforme all'originale
Spirano lì, 13-07-2026

Il Funzionario